



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Roma, data del protocollo

ALLE PREFETTURE – U.T.G.

LORO SEDI

AI COMMISSARIATI DEL GOVERNO PER
LE PROVINCE DI

TRENTO E BOLZANO

ALLA REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA
Dipartimento Enti Locali, Servizi di Prefettura e Protezione Civile

AOSTA

ALLE QUESTURE

LORO SEDI

e, p.c.:

ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
- Ufficio del Ministro per le Politiche Giovanili e lo Sport

ROMA

AL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO

ROMA

AL COMANDO GENERALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI

ROMA

AL COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA

ROMA

AL GABINETTO DEL MINISTRO

SEDE

ALLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO

SEDE

ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA DI
PREVENZIONE

ROMA

ALLA DIREZIONE CENTRALE ANTICRIMINE DELLA POLIZIA
DI STATO

ROMA

ALL'ISTITUTO SUPERIORE DI SANITA'

ROMA

AL BANCO NAZIONALE DI PROVA DI GARDONE VAL TROMPIA

GARDONE VAL
TROMPIA (BS)

OGGETTO: Decreto del Ministro dell'Interno 17 febbraio 2020, n. 20 "Regolamento recante disposizioni per l'acquisto, la detenzione, il trasporto, il porto degli strumenti marcatori da impiegare nell'attività amatoriale ed in quella agonistica".





Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

1. Premessa

Come è noto, l'art. 2, terzo comma, della legge 18 aprile 1975, n. 110 stabilisce, tra l'altro, il regime giuridico delle attrezzature - comunemente denominate come "marcatori" o *marker* - che vengono impiegati nel gioco del *paintball*.

Si tratta di apparecchiature che, attraverso un meccanismo ad aria compressa, lanciano apposite capsule. Queste ultime, nel colpire l'avversario, si rompono e rilasciano la sostanza colorata posta al loro interno che "macchia" gli abiti o l'attrezzatura dell'avversario stesso, sancendo la sua eliminazione.

Il ricordato art. 2, terzo comma, secondo periodo, della legge n. 110/1975 prevede che i "marcatori" in questione non sono armi - e non soggiacciono, quindi, al relativo regime giuridico - a condizione che riuniscano i seguenti requisiti:

- a) siano strumenti ad aria compressa o a gas compresso a canna liscia e a funzionamento non automatico;
- b) siano destinati al lancio di capsule sferiche marcatrici, prive delle sostanze o delle miscele classificate come pericolose dall'art. 3 del Regolamento n. 1272/2008/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 dicembre 2008;
- c) erogino una energia cinetica non superiore a 12,7 *joule*;
- d) abbiano un calibro non inferiore a 12,7 mm. e non superiore a 17,27 mm.

La cennata norma di rango primario stabilisce che i *marker*, suscettibili di erogare un'energia cinetica superiore a 7,5 *joule* possono essere utilizzati solo in attività agonistiche e prevede che le violazioni alle previsioni da essa recate con riguardo agli strumenti in parola sono sanzionate a mente dell'art. 17-*bis* TULPS.

Infine, il ripetuto art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975 affida il completamento, a livello di dettaglio, di questa disciplina, ad un decreto del Ministro dell'interno, incaricato in particolare di dettare le disposizioni in tema di acquisto, detenzione, trasporto, porto e utilizzo dei "marcatori" da impiegare sia nell'attività amatoriale che in quella agonistica.

A tale previsione, si è provveduto a dare attuazione con il regolamento di cui al D.M. 17 febbraio 2020, n. 20, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 86 del 31 marzo 2020.

Poco dopo la sua entrata in vigore - avvenuta il 15 aprile 2020 - il regolamento è stato impugnato innanzi al T.A.R. del Lazio da un'associazione sportiva, dando luogo ad una vicenda contenziosa, di cui si è adesso concluso il giudizio di primo grado.

Il T.A.R. Lazio, Sez. I-ter, con la sentenza 11 gennaio 2021, n. 554, di cui si unisce il *case log* in **Allegato A**, ha respinto il ricorso, confermando la piena legittimità del regolamento.

Alla luce di questa positiva evoluzione, appare adesso possibile rassegnare all'attenzione, con il presente atto di indirizzo, una serie di indicazioni, volte ad agevolare la compiuta e uniforme applicazione del regolamento in questione sul territorio dello Stato.

2. Ambito di applicazione e struttura del D.M. n. 20/2020

Prima di procedere alla disamina delle disposizioni regolamentari, è utile premettere che gli strumenti marcatori di cui al ricordato D.M. n. 20/2020 costituiscono una tipologia di attrezzature che va mantenuta ben distinta dalle armi con modesta capacità offensiva ad aria compressa o a gas compresso, sia lunghe che corte, disciplinate dal D.M. 9 agosto 2001, n. 362.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Difatti, mentre le armi con modesta capacità offensiva di cui al menzionato D.M. 362/2001 sono destinate al lancio di pallini inerti - non idonei a contenere o trasportare altre sostanze o materiali - che devono erogare un'energia cinetica non superiore a 7,5 *joule*, gli strumenti marcatori di cui al Regolamento sono destinati invece a proiettare, con energia cinetica non superiore a 12,7 *joule*, sfere che contengono miscele coloranti aventi calibro non inferiore a 12,7 mm e non superiore a 17,27 mm..

Conseguentemente, anche le attività suscettibili di essere svolte con l'impiego dei "marcatori" in argomento sono sottoposte ad un regime giuridico diverso, rispetto a quello apprestato dall'ordinamento per le attività sportive del tiro a segno e del tiro a volo, che si esercitano sulla base di una specifica disciplina, previo conseguimento delle necessarie autorizzazioni e con l'uso di armi comuni da sparo.

Entrando in *medias res*, si evidenzia che il D.M. n. 20/2020 si compone di dieci articoli e due Allegati.

Come chiarito dall'art. 1, il regolamento contiene le norme di dettaglio volte a disciplinare l'acquisto, la detenzione, il porto, il trasporto e l'utilizzo degli strumenti marcatori da utilizzare nel gioco del *paintball*.

La nozione di "strumenti marcatori" si ritrova nel contesto delle norme definitorie di cui al successivo art. 2, il quale distingue tra quelli suscettibili di essere utilizzati in attività di natura amatoriale e quelli destinati all'impiego in attività agonistiche.

Ambedue le tipologie di *marker* si caratterizzano per essere strumenti, di calibro non inferiore a 12,7 mm. e non superiore a 17,7 mm., ad aria compressa o a gas compresso a canna liscia e a funzionamento non automatico, destinati al lancio di capsule sferiche marcatrici prive di sostanze o miscele pericolose.

Il tratto differenziante è rappresentato unicamente dalla quantità di energia cinetica erogata, in quanto:

- i "**marcatori**" destinati all'attività amatoriale possono erogare un livello di energia cinetica non superiore a 7,5 *joule* (art. 2, comma 1, lett. h);
- i "**marcatori**" destinati all'attività agonistica possono erogare un livello di energia cinetica non superiore a 12,7 *joule* (art. 2, comma 1, lett. i).

Nell'ambito delle ricordate norme definitorie, meritano una particolare attenzione le previsioni che dettano la nozione di:

- "**campi attrezzati**", che consistono nelle "*aree autorizzate ed attrezzate per lo svolgimento delle attività amatoriali ed agonistiche nelle quali sono impiegati strumenti ad aria compressa o gas compresso a canna liscia e a funzionamento non automatico, destinati al lancio di capsule sferiche marcatrici, prive di sostanze o miscele pericolose*" (art. 2, comma 1, lett. d));
- "**verifica di conformità**", individuata nell'accertamento tecnico svolto dal Banco Nazionale di Prova di Gardone Val Trompia (nel prosieguo indicato anche come "Banco Nazionale") relativamente ai prototipi degli strumenti da impiegare nell'attività amatoriale ed agonistica al fine di escluderne la qualificazione di "arma" (art. 2, comma 1, lett. l)).

3. Il procedimento di verifica di conformità dei prototipi degli strumenti marcatori



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Il procedimento per lo svolgimento della verifica di conformità dei cennati prototipi è disciplinato dall'art. 3 del D.M. n. 20/2020.

La disposizione - attuativa del criterio direttivo di cui all'art. 2, terzo comma, terzo periodo, della legge n. 110/1975 - prevede che il procedimento abbia inizio ad impulso di parte.

Più in particolare, il soggetto legittimato a richiedere la "verifica" viene individuato in chiunque intende immettere nel mercato i marcatori in argomento; è su tale soggetto che sono destinate a gravare le spese della procedura di verifica (art. 3, comma 1).

Il comma 2 dell'articolo in commento prescrive che l'istanza deve:

- essere presentata al Banco Nazionale;
- essere corredata di una relazione tecnica, dei disegni costruttivi e di fotografie relativi al prototipo dello strumento marcatore che si intende immettere sul mercato;
- recare la sottoscrizione autentica del richiedente, a norma dell'art. 21 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (comma 2).

A seguito dell'istanza, il Banco Nazionale dà corso alle necessarie attività, volte ad accertare che lo strumento presentato possieda le caratteristiche stabilite dal ricordato art. 2, terzo comma, secondo periodo, della legge n. 110/1975 e dal D.M. n. 20/2020 e che, pertanto, esso non rivesta la natura di armi.

A tal fine, il predetto Ente certificatorio può richiedere al soggetto istante anche la produzione di ulteriore documentazione integrativa di quella prodotta con l'istanza, laddove ciò, secondo il principio di proporzionalità, risulti necessario all'adozione del provvedimento finale (comma 2, secondo periodo).

Premesso che il tempo di conclusione del procedimento in questione è fissato in 30 giorni (comma 3), si evidenzia che il provvedimento finale consiste nel rilascio da parte del Banco Nazionale di un certificato delle prove balistiche eseguite e nell'attribuzione di un numero identificativo del prototipo, che - si precisa - deve essere impresso a cura dello stesso Banco sul prototipo esaminato.

In questo contesto, preme richiamare l'attenzione sulla previsione, pure contenuta nell'art. 3, comma 3, del D.M. n. 20/2020 - che equipara al certificato rilasciato dal Banco Nazionale i certificati delle prove balistiche eseguite dagli omologhi Organismi dei Paesi aderenti alla Commissione Internazionale Permanente per la prova delle armi da fuoco portatili (CIP), in regime di reciprocità, giusta quanto previsto dalla Convenzione Internazionale di Bruxelles del 1 luglio 1969.

4. *Obblighi connessi all'immissione sul mercato degli strumenti marcatori*

I soggetti che intendono immettere sul mercato gli strumenti marcatori in discorso, oltre a conseguire il già menzionato certificato attestante il positivo superamento della verifica di conformità, devono soddisfare alcuni adempimenti, volti ad assicurare che i "marcatori" messi in commercio corrispondano al prototipo oggetto degli accertamenti esperiti dal Banco Nazionale.

In questo senso, l'art. 3, comma 4, del D.M. n. 20/2020 - anche alla luce degli obblighi imposti dal D. Lgs. 6 settembre 2005, n. 206 (cd. "Codice del consumo") nei confronti dei soggetti che fabbricano, importano o distribuiscono sul mercato i prodotti destinati ai consumatori - stabilisce che il soggetto che intende immettere sul mercato i prodotti in questione è tenuto a:

- rilasciare per ciascun esemplare di "marcatore" immesso sul mercato un'attestazione dalla quale risulti che l'esemplare è conforme al prototipo sottoposto alla verifica di conformità eseguita dal



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Banco Nazionale (o dagli altri Banchi di prova dei Paesi aderenti alla Commissione Internazionale Permanente per la prova delle armi da fuoco portatili (CIP), operanti in regime di reciprocità, giusta quanto previsto dalla Convenzione Internazionale di Bruxelles del 1 luglio 1969);

- riportare su ogni esemplare di marcatore immesso sul mercato il numero identificativo attribuito al prototipo dal Banco Nazionale (ovvero dagli altri Banchi di prova di cui si è detto al precedente alinea).

5. *Caratteristiche delle capsule da utilizzare con gli strumenti marcatori di cui al D.M. n. 20/2020*

Come si è detto, gli strumenti marcatori sono destinati al lancio di capsule sferiche marcatrici che al loro interno non possono contenere sostanze o miscele classificate come pericolose dall'art. 3 del Regolamento n. 1272/2008/CE.

Sviluppando le indicazioni di principio recate sul punto dall'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975, l'art. 7 del D.M. n. 20/2020 definisce nel dettaglio le caratteristiche delle capsule che possono essere legittimamente utilizzate.

Tali caratteristiche prevedono, in particolare, che:

- le capsule siano prive di sostanze e miscele classificate come pericolose ai sensi dell'art. 3 del predetto Regolamento n. 1272/2008/CE, sulla base dei criteri individuati nel relativo Allegato 1, parti da 2 a 5;
- l'involucro e la miscela liquida presenti nelle stesse capsule non siano pericolosi per la salute o per l'ambiente in relazione alle relative proprietà chimico-fisiche;
- le sostanze contenute nell'involucro o nella miscela siano "non bioaccumulabili" e "prontamente biodegradabili", secondo quanto previsto dall'Allegato 1, parte 4, del citato Regolamento n. 1272/2008/CE.

6. *Acquisto, cessione, detenzione, porto, trasporto e utilizzo degli strumenti marcatori di cui al D.M. n. 20/2020*

Un altro "capitolo" affrontato dal D.M. n. 20/2020 riguarda la disciplina delle condizioni nel rispetto delle quali devono svolgersi l'acquisto, la cessione, la detenzione, il porto, il trasporto e l'utilizzo degli strumenti marcatori in parola.

Le regole sull'acquisizione e la detenzione dei *marker* in parola sono contenute nell'art. 4 del D.M. n. 20/2020, il quale detta un regime unico per tutte le attrezzature della specie, siano esse destinate ad essere impiegate in attività amatoriali o in attività agonistiche.

Tale regime si applica ai rapporti di cessione o acquisto a qualunque titolo effettuati, ivi compresi quelli che avvengono sulla base di negozi a titolo gratuito quali le donazioni.

Ciò posto, il ricordato art. 4 stabilisce che l'acquisto o la cessione:

- può avvenire solo tra soggetti maggiorenni. Si segnala che la condizione della maggiore età deve essere comprovata da ciascuna parte attraverso l'esibizione di un documento in corso di validità;
- può avere ad oggetto unicamente esemplari di marcatori, muniti dell'attestazione di conformità, rilasciata dal soggetto che immette in commercio il "marcatore" a mente dell'art. 3, comma 4, del D.M. n. 20/2020.

Lo stesso art. 4 fissa, al comma 2, anche le modalità che devono essere osservate ai fini della detenzione delle attrezzature in parola.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

La disposizione prevede, infatti, che gli strumenti marcatori devono:

- essere detenuti e custoditi con la dovuta diligenza, al fine di evitare che essi pervengano nella disponibilità di terzi.

E' il caso di precisare che la norma fa riferimento, in questa parte, alla "diligenza del buon padre di famiglia", già richiamata dall'ordinamento con riferimento alla custodia delle armi (cfr. artt. 20 e 20-bis della legge n. 110/75).

Si ricorda che, secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale, l'obbligo di diligenza in parola si ritiene soddisfatto ed adempiuto *"alla sola condizione che risultino adottate le cautele che, nelle specifiche situazioni di fatto, possono esigersi da una persona di normale prudenza, secondo il criterio dell'id quod plerumque accidit"* (Cass. Pen., Sez. I, Sent. 11/02/2013, n. 16609).

- essere custoditi scarichi, inseriti nelle rispettive custodie, in un luogo diverso da quello ove è custodito il relativo munizionamento ed unitamente alla già menzionata attestazione di conformità.

Si attira l'attenzione sull'ultima parte dell'art. 4, comma 2, del D.M. n. 20/2020, dal quale si evince l'obbligo per il detentore dello strumento marcatore di esibire la cennata attestazione di conformità agli ufficiali ed agenti di p.s. che ne facciano richiesta.

7. Inapplicabilità di alcuni istituti della legislazione di pubblica sicurezza

E' appena il caso di sottolineare che la qualificazione giuridica di "non armi" attribuita dall'art. 2, terzo comma, secondo periodo, della legge n. 110/1975 agli strumenti marcatori implica che nei confronti dei loro acquirenti e detentori non trovino applicazione alcuni istituti, tipici dello "statuto" delle armi, apprestato dalla legislazione di pubblica sicurezza.

Più specificamente, si deve ritenere che l'acquisto degli strumenti marcatori non sia assoggettato al preventivo nulla osta del Questore di cui all'articolo 35 TULPS né ad altro titolo di acquisto o autorizzazione e che la detenzione delle medesime apparecchiature non sia sottoposta all'obbligo della denuncia di cui all'articolo 38 TULPS.

Inoltre, nei confronti di quanti detengono i marcatori non potranno essere disposte le misure inibitorie di cui all'art. 39 TULPS, atteso che esse – come è noto – mirano ad impedire esclusivamente la detenzione di armi, di munizioni e di sostanze esplodenti, categorie nelle quali non rientrano né gli strumenti marcatori né le capsule da questi espulse.

8. Porto e trasporto degli strumenti marcatori di cui al D.M. n. 20/2020

Il regime del porto degli strumenti marcatori è sottoposto a specifiche restrizioni.

L'art. 5, comma 1, del D.M. n. 20/2020 stabilisce che il porto dei *marker* in argomento è vietato, in maniera assoluta, in luogo pubblico o aperto al pubblico.

L'unico ambito in cui è consentito il porto delle attrezzature in parola è costituito dai "campi attrezzati" ed è finalizzato unicamente allo svolgimento delle attività amatoriali o agonistiche, espletabili attraverso le attrezzature in parola.

Quanto al trasporto, occorre evidenziare come – a differenza di quanto accade per le armi – il D.M. n. 20/2020 non richiede all'interessato di presentare all'Autorità "preavvisi", quali quelli richiesti per il trasferimento sul territorio dello Stato delle armi e degli esplosivi.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

L'art. 5, comma 2, richiede, però, che, durante il trasporto, gli strumenti marcatori siano scarichi e racchiusi nelle rispettive custodie e che, comunque, l'interessato assolvà a questa attività con il gradiente di diligenza del "buon padre" di famiglia.

9. Campi attrezzati

L'art. 6, comma 1, del D.M. n. 20/2020 definisce anche le caratteristiche che devono essere presenti nei campi attrezzati.

In particolare, con una previsione che costituisce il complemento di quella racchiusa nel precedente art. 5, comma 1, l'art. 6, comma 1, ribadisce che gli strumenti marcatori possono essere utilizzati unicamente nei "campi attrezzati".

Tali "campi" devono possedere i requisiti minimi di sicurezza individuati nel dettaglio dall'Allegato A, accluso allo stesso D.M. n. 20/2020¹.

Tale Allegato, alla cui lettura si fa rinvio, prevede che i "campi" debbano rispondere ai seguenti *standard*:

- la delimitazione dell'area di svolgimento delle attività amatoriali e agonistiche, con l'individuazione della "area di gioco", al cui interno deve essere prevista un'area di sicurezza, appositamente recintata, atta a favorire l'ingresso e l'uscita dei giocatori. In questa parte vengono anche definite le caratteristiche delle recinzioni che devono essere apposte e i contenuti degli avvisi al pubblico;
- l'obbligo di garantire la presenza di almeno un assistente di campo, nonché di rendere ben visibili le norme di sicurezza da osservare;
- l'obbligo di utilizzare dispositivi di protezione individuale di predeterminate tipologie e caratteristiche;
- l'obbligo di predisporre il "Regolamento di gioco" che deve essere allegato all'istanza con la quale il soggetto interessato chiede, nelle ipotesi di cui si dirà tra poco, l'autorizzazione ex art. 68 TULPS per la gestione del "campo attrezzato" in luogo pubblico o aperto al pubblico.

10. Casi nei quali occorre munirsi della licenza ex art. 68 TULPS

In questo contesto, un particolare approfondimento deve essere dedicato alla previsione del ricordato art. 6, comma 1, del D.M. n. 20/2020, secondo cui la gestione dei "campi attrezzati", quando siano allestiti in luogo pubblico o aperto al pubblico, deve essere preventivamente autorizzata dai Comuni a mente dell'art. 68 TULPS.

L'ambito di applicazione di tale previsione è stato, infatti, precisato dal TAR Lazio, Sez. I-ter, con la sentenza n. 554/2021 di cui si è detto in esordio.

In tale pronuncia (si veda il *case log* in **Allegato A**), il Giudice Amministrativo ha ricordato che, a seguito delle sentenze della Corte Costituzionale n. 142/1967 e n. 56/1970, il regime

¹ L'art. 9 del D.M. n. 20/2020 ha previsto che l'adeguamento dei "campi attrezzati" agli standard stabiliti dall'Allegato A allo stesso decreto ministeriale avvenga in un lasso di tempo di 180 giorni. E' stato, in particolare, previsto che tale termine decorre dalla data di entrata in vigore del ripetuto D.M. n. 20/2020, che è avvenuta il 15 aprile 2020.

Poiché l'esecuzione degli interventi di adeguamento non ricade nelle misure di sospensione dei termini stabilite dall'art. 103 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, il regime transitorio di cui al citato art. 9 deve considerarsi ormai esaurito.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

autorizzatorio previsto dall'art. 68 TULPS si applica alle attività di pubblico spettacolo organizzate in forma imprenditoriale.

Muovendo da questa premessa, il TAR Lazio ha chiarito che il richiamo operato dall'art. 6, comma 1, del D.M. n. 20/2020 all'art. 68 TULPS deve intendersi riferito unicamente ai casi in cui la gestione del "campo attrezzato" assuma i caratteri dell'imprenditorialità.

Sul punto, viene evidenziato come tali caratteri devono desumersi da elementi sintomatici, evidenziati da una consolidata giurisprudenza, quali: "il pagamento di un biglietto all'ingresso e/o la maggiorazione del costo della consumazione, l'utilizzo di apparecchiature tecniche particolarmente complesse, la pubblicazione dell'evento ecc."

Perimetrato in tal modo l'ambito di applicazione della previsione in discorso, va ricordato che – come si è già avuto modo di accennare *supra* – l'interessato, nel presentare al Comune l'istanza di concessione dell'autorizzazione in parola, dovrà anche allegare il "Regolamento di gioco", previsto dall'Allegato A, paragrafo 4.

Il rilascio dell'autorizzazione ex art. 68 TULPS per la gestione (con tratti di imprenditorialità) dei "campi attrezzati" è subordinata alla preventiva verifica di agibilità di cui all'art. 80 TULPS, effettuata dalla Commissione comunale o dalla Commissione provinciale di vigilanza sui locali di pubblico spettacolo, secondo i criteri di riparto di competenza stabiliti dall'art. 141-*bis* del R.D. 6 maggio 1940, n. 635.

E' evidente, che ai fini della predetta verifica, le Commissioni in parola saranno chiamate a verificare la sussistenza degli standard di sicurezza individuati dal ricordato Allegato A del D.M. n. 20/2020.

Un'ultima riflessione deve essere svolta relativamente alla previsione dell'art. 6, comma 1, ultimo periodo, secondo cui i "promotori" devono dare avviso di ogni evento all'Autorità locale di pubblica sicurezza ai sensi dell'art. 123 del R.D. n. 635/1940.

A questo riguardo, occorre precisare che l'obbligo di preventiva comunicazione contemplato dal cennato art. 123 riguarda esclusivamente le manifestazioni di natura sportiva che abbiano un carattere meramente educativo e non siano caratterizzate dal perseguimento di finalità di lucro o, comunque, speculative.

Tenuto conto di ciò, si deve concludere che la prescrizione dell'art. 6, comma 1, ultimo periodo, trovi applicazione agli eventi che presentino le connotazioni appena richiamate, indipendentemente dalla natura del soggetto giuridico che li organizza.

11. Utilizzazione degli strumenti marcatori all'interno dei campi attrezzati.

L'art. 6, comma 3, del D.M. n. 20/2020 detta norme volte a definire i soggetti che possono utilizzare gli strumenti marcatori all'interno dei "campi attrezzati".

La disposizione stabilisce la regola generale secondo cui le attrezzature destinate allo svolgimento delle attività amatoriali o agonistiche possono essere impiegate esclusivamente da soggetti maggiorenni.

Allo stesso tempo, la previsione in argomento consente di affidare i predetti *marker* anche ai minori che abbiano compiuto il quattordicesimo anno di età.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Tale “affidamento” deve però avvenire sotto la sorveglianza e previo il consenso di colui che esercita la potestà genitoriale ovvero di un soggetto maggiorenne da questi delegato con un apposito atto.

L'atto di delega deve, in particolare, contenere le seguenti indicazioni:

- le generalità della persona delegata;
- l'attività (amatoriale o agonistica) cui si riferisce la delega;
- il periodo e il luogo in cui l'attività verrà svolta;
- eventuali limiti e condizioni al suo esercizio;
- in caso di attività agonistica, l'esplicito assenso al suo svolgimento.

12. Regime sanzionatorio

Si è già accennato al precedente paragrafo 1 che le violazioni delle norme dettate dall'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975 – come integrate dal D.M. n. 20/2020 – sono punite a titolo di illecito amministrativo con la sanzione contemplata dall'art. 17-*bis* TULPS.

Preme in questa sede rammentare che è soggetta ad un autonomo e distinto regime sanzionatorio l'inosservanza di alcune previsioni recate dal medesimo D.M. n. 20/2020.

Più in particolare, l'esercizio dei “campi attrezzati”, nell'ambito di un'attività di impresa o comunque a carattere imprenditoriale, senza la prescritta licenza ritrova la propria sanzione nell'art. 666 c.p..

Inoltre, l'inosservanza dell'obbligo di preavviso all'Autorità locale di p.s. degli eventi a carattere educativo o comunque privi di finalità lucrative (combinato disposto dell'art. 6, comma 1, ultimo periodo, del D.M. n. 20/2020 e dell'art. 123 del R.D. n. 635/1940) sarà punito a titolo di reato contravvenzionale a norma dell'art. 221 TULPS.

13. Indicazioni per i Sig.ri Prefetti

Il presente atto di indirizzo costituisce un primo “pacchetto” di orientamenti volto ad agevolare l'applicazione della disciplina degli strumenti marcatori da impiegare nella pratica del *paintball*, alla luce della normativa di dettaglio recata dal D.M. n. 20/2020 e delle *regulae iuris* espresse dal Giudice Amministrativo.

Naturalmente questo Dipartimento - attraverso il competente Ufficio per gli Affari della Polizia Amministrativa e Sociale (UPAS) - continuerà a monitorare le problematiche di ordine interpretativo che dovessero emergere nel futuro, al fine di di rassegnare ulteriori indicazioni pure per quanto concerne la messa a punto dei controlli da sviluppare.

Sin da ora, preme evidenziare come le previsioni introdotte dal D.M. n. 20/2020 presentano profili di interesse non solo – come è ovvio – per le attività di prevenzione generale demandate alle Autorità di p.s. e alle Forze di polizia, ma anche per la salvaguardia di interessi pubblici, diversi dall'ordine e dalla sicurezza pubblica, la cui tutela è affidata ai Comuni.

In questo senso, si evidenzia come la disciplina delle caratteristiche e delle condizioni alle quali gli strumenti marcatori possono essere legittimamente immessi sul mercato presenta aspetti di rilievo per i compiti di polizia del commercio, alla cui cura gli Enti locali provvedono anche per il tramite dei Corpi e Servizi di polizia municipale.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Pure di diretto interesse sono le previsioni del D.M. n. 20/2020 che individuano, secondo l'interpretazione del Giudice Amministrativo, i casi in cui la gestione dei "campi attrezzati" è sottoposta al regime autorizzatorio ex art. 68 TULPS e quelli in cui gli organizzatori di eventi devono inviare il prescritto preavviso al Sindaco nella veste di Autorità locale di p.s..

Alla luce di ciò, si pregano i Sig.ri Prefetti di voler valutare la possibilità di partecipare, nelle forme ritenute più opportune, i contenuti del presente atto di indirizzo ai Comuni della Provincia, anche in esercizio delle prerogative di cui all'art. 19, terzo comma, del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.

Nel confidare nella puntuale applicazione delle indicazioni recate dal presente atto di indirizzo, si conferma che l'UPAS resta a disposizione per ogni chiarimento ritenuto necessario o utile.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

Gambacorta



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Scheda riepilogativa della sentenza
T.A.R. Lazio, Sez. I-ter, 11 gennaio 2021, n. 554

Elementi-Chiave	Case log
Estremi della sentenza	T.A.R. Lazio, Sezione I-ter, 11 gennaio 2021, n. 554/2021
Parti: Ricorrente	<i>Omissis</i>
Parti: Amministrazioni resistenti	Ministero dell'Interno; Comitato Olimpico Nazionale Italiano (C.O.N.I.)
Corte	T.A.R. Lazio, Sezione I – ter
Fase del procedimento	Giudizio di primo grado
Ramo del diritto interessato	Diritto amministrativo: a) <i>Esercizio del potere regolamentare (limiti);</i> b) <i>Disciplina degli strumenti marcatori ad aria compressa o gas compresso suscettibili di essere impiegati nel gioco del paintball ai sensi dell'art. 2, terzo comma, delle legge 18 aprile 1975, n. 110;</i> c) <i>Autorizzazioni di polizia – ambito di applicazione del regime autorizzatorio di cui all'art. 68 TULPS in materia di pubblici spettacoli e trattenimenti.</i>
Motivi di censura	a) Incompetenza, violazione di legge ed eccesso di potere. <i>Il Ministero dell'interno, eccedendo i criteri di delega regolamentare stabiliti dall'art. 2, terzo comma, ultimo periodo, della legge n. 110/1975 avrebbe disciplinato, per mezzo del D.M. n. 20/2020, aspetti rientranti nelle competenze del CONI;</i> b) Eccesso di potere sotto il profilo sintomatico della carenza di istruttoria e dell'illogicità; violazione di legge <i>L'art. 6 del D.M. n. 20/2020 prevede un'applicazione del regime autorizzatorio ex art. 68 TULPS oltre i limiti stabiliti dalla Corte Costituzionale;</i> c) Eccesso di potere sotto: ➤ <i>il profilo sintomatico della carenza di istruttoria, in quanto il D.M. n. 20/2020 sarebbe basato su un'insufficiente conoscenza delle regole sportive della</i>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

	<p><i>pratica del paintball al cui esercizio sono funzionali gli strumenti marcatori di cui allo stesso D.M. n. 20/2020;</i></p> <p>➤ <i>il profilo della violazione del parametro di ragionevolezza, in considerazione degli effetti distorsivi che la disciplina recata dal D.M. n. 20/2020 determinerebbe sulla pratica del paintball.</i></p>
Fatto	<p>L'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975, nello stabilire che non costituiscono armi gli strumenti marcatori rispondenti a determinate caratteristiche tecniche suscettibili di essere utilizzati nella pratica del <i>paintball</i>, ha rimesso l'adozione delle relative norme attuative ad un decreto del Ministro dell'Interno. In attuazione di tale disposizione, il Ministro dell'interno, all'esito del procedimento previsto dall'art. 17, commi 3 e 4, della legge n. 400/1988, adottava le predette norme attuative con il regolamento di cui al D.M. 17 febbraio 2020, n. 20. Il D.M. 20/2020 veniva pubblicato sulla G.U.R.I. del 31 marzo 2020 ed entrava in vigore il successivo 15 aprile 2020.</p>
Storia della controversia	<p>Il regolamento di cui al D.M. n. 20/2020 veniva impugnato dalla parte ricorrente innanzi al TAR Lazio. Il TAR Lazio, sez. I-ter, con ordinanza del 5 agosto 2020, disponeva l'integrazione del contraddittorio, ordinando l'intervento in causa del Comitato Olimpico Nazionale Italiano (C.O.N.I.). Costituitosi il C.O.N.I., il ricorso veniva introitato per la decisione nell'udienza del 27 ottobre 2020. All'esito della camera di consiglio dell'11 gennaio 2021, la controversia veniva decisa con la sentenza n. 554/2021.</p>
Norme rilevanti	<p>Art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975; D.M. 17 febbraio 2020, n. 20; Art. 68 TULPS di cui al R.D. 18 giugno 1931, n. 773; Art. 123 R.D. di cui al R.D. 6 maggio 1940, n. 635.</p>
Questioni	<p>1) <i>Carenza di legittimazione a ricorrere</i> Il Ministero dell'interno ha eccepito la carenza di legittimazione a ricorrere da parte della ricorrente, in quanto:</p> <p>➤ la stessa non riveste la qualità di associazione sportiva (neanche di livello dilettantistico) e non risulta affiliata al C.O.N.I.;</p>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

➤ non essendo il *paintball* una pratica sportiva agonistica, la parte ricorrente non può essere considerata come un ente portatore di interessi afferenti alla pratica di una disciplina sportiva propriamente detta.

Il C.O.N.I., nel condividere l'eccezione sollevata dal Ministero dell'interno, ha evidenziato che la parte ricorrente è stata riconosciuta ai fini sportivi dallo stesso C.O.N.I.;

2) *Incompetenza, Violazione di legge (in specie dell'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975), Eccesso di potere.*

Il D.M. n. 20/2020 avrebbe ecceduto i criteri di delega regolamentare, stabiliti dall'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975. Esso, infatti, avrebbe disciplinato aspetti inerenti alla pratica sportiva del *paintball*, esorbitando il perimetro tracciato dal ricordato art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975 ed invadendo un ambito di competenza riservato al C.O.N.I..

3) *Eccesso di potere per carenza di istruttoria e per violazione di legge*

L'art. 6 del D.M. n. 20/2020 prescrive che i "campi attrezzati" realizzati in luoghi pubblici o aperti al pubblico, devono essere preventivamente autorizzati ai sensi dell'art. 68 TULPS.

La disposizione assoggetterebbe, pertanto, al regime autorizzatorio di polizia la gestione dei "campi attrezzati" effettuata nell'ambito di un'attività associativa.

La norma violerebbe, pertanto, il dettato dell'art. 68 TULPS, nell'interpretazione postulata dalla Corte Costituzionale, che ne limita l'applicazione ai soli spettacoli e trattenimenti esercitati nell'ambito di un'attività di impresa;

4) *Eccesso di potere per carenza di istruttoria e per difetto di ragionevolezza.*

Il D.M. n. 20/2020 non ha tenuto conto del fatto che le regole della pratica del *paintball* sono definite da un "regolamento" adottato dallo NXL, Ente sportivo statunitense.

In particolare, l'art. 10 e l'Allegato A del D.M. n. 20/2020 si porrebbero in contrasto con tale "regolamento".

La conseguenza è che in Italia non potrebbero svolgersi le gare di livello internazionale che applicano il citato regolamento statunitense.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

<p>Decisione su ciascuna delle questioni</p>	<p>a) Infondatezza dell'eccezione di carenza di legittimazione a ricorrere, in quanto la parte ricorrente ha agito in giudizio, dolendosi della lesione diretta che il regolamento provocherebbe alla propria sfera giuridica;</p> <p>b) Infondatezza del motivo di censura, volto a sostenere che il D.M. n. 20/2020 abbia ecceduto i limiti della delega regolamentare stabiliti dai criteri direttivi di cui all'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975;</p> <p>c) Infondatezza del motivo di censura volto a far rilevare l'eccesso di potere conseguente ad un'applicazione dell'art. 68 TULPS oltre i limiti indicati dalla Corte Costituzionale.</p> <p>d) Infondatezza del motivo di censura per carenza di istruttoria.</p>
<p>Motivi per la decisione</p>	<p>a) L'eccezione, secondo cui il ricorso non sarebbe assistito da un'adeguata legittimazione a ricorrere, è infondata. La parte ricorrente non ha agito in giudizio per tutelare gli interessi collettivi delle associazioni che praticano il <i>paintball</i>. Essa, piuttosto, ha lamentato una lesione della propria sfera giuridica provocata dal D.M. n. 20/2020. Difatti, come emerge dal suo statuto, l'associazione ricorrente persegue la pratica e la diffusione del <i>paintball</i>, il cui svolgimento si assume sarebbe leso dal medesimo D.M. n. 20/2020. Sussiste dunque la legittimazione della parte a ricorrere avverso il D.M. n. 20/2020;</p> <p>b) E' infondato il primo motivo di censura, con cui si sostiene che il D.M. 20/2020 sarebbe viziato per eccesso di potere, avendo ecceduto i criteri di delega regolamentare. L'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975 stabilisce che con il decreto del Ministro dell'interno sono definite le disposizioni per l'acquisto, la detenzione, il trasporto, il porto e l'utilizzo degli strumenti marcatori da impiegare nella pratica del <i>paintball</i> a livello amatoriale e agonistico. Diversamente da quanto sostenuto dalla parte ricorrente, gli artt. 3, 6, 7 e 10 del D.M. n. 20/2020 si sono mossi entro il perimetro tracciato dalla cennata norma di rango primario. Difatti, l'art. 3 del D.M. n. 20/2020 dispone che i marcatori siano inviati al Banco Nazionale di Prova di Gardone Val Trompia, al fine di escluderne la natura di armi. Si tratta di un adempimento propedeutico all'utilizzo dei marcatori e rientra tra gli aspetti che, in base all'art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975, sono devoluti alla</p>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

regolamentazione da realizzarsi con il decreto del Ministero dell'interno. Analoghe considerazioni valgono per gli artt. 6, 7, 8 e 10, concernenti: l'utilizzo degli strumenti da impiegare nell'attività amatoriale e agonistica, le caratteristiche delle capsule marcatrici, i requisiti minimi di sicurezza dei campi attrezzati per lo svolgimento delle attività amatoriali, gli oneri informativi.

Il D.M. n. 20/2020 non invade sfere di competenza riservate al C.O.N.I. e alla Federazione Italiana Discipline Armi Sportive da Caccia (F.I.D.A.S.C.).

Il paintball, infatti, non è una disciplina sportiva e non è inclusa nell' "Elenco Discipline Sportive Dilettantistiche". Pertanto la materia regolata dal D.M. n. 20/2020 non rientra tra quelle rimesse al potere regolatorio del C.O.N.I. e della F.I.D.A.S.C..

Né si può sostenere che il D.M. n. 20/2020 sia viziato per eccesso di potere, non essendo stato adottato previa acquisizione dei pareri dei predetti Enti sportivi.

Difatti, l'acquisizione di tale parere non è richiesto dalla pertinente norma di rango primaria (art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975, come integrato dall'art. 2 del D. Lgs. n. 121/2013);

c) E' infondato il motivo di censura volta a sostenere l'illegittimità dell'art. 6 del D.M. n. 20/2020 nella parte in cui richiede di munirsi della licenza ex art. 68 TULPS.

La Corte Costituzionale, con sentenze n. 142/1967 e n. 56/1970, ha dichiarato:

- l'illegittimità costituzionale dell'art. 68 TULPS, limitatamente alle ipotesi di riunione di cittadini che esulano dall'attività imprenditoriale;
- la permanenza dell'obbligo nei casi in cui la riunione è volta a consentire la fruizione al pubblico di uno spettacolo o trattenimento che si iscrive nell'ambito di un'attività a carattere imprenditoriale. In tale ipotesi si controverte della libertà di iniziativa economica ex art. 41 Cost. suscettibile di essere limitata o controllata nel pubblico interesse.

L'art. 6 del D.M. n. 20/2020 assoggetta al regime autorizzatorio dell'art. 68 TULPS solo i "campi attrezzati" situati in luogo pubblico o aperto al pubblico.

La previsione è coerente con i principi enunciati dalla Corte Costituzionale, in quanto esclude l'obbligo della licenza nel



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

	<p>caso in cui il “campo attrezzato” sia realizzato in un luogo privato, ipotesi che ricorre quando alla struttura possano accedere unicamente i membri di un’associazione.</p> <p>Pertanto, la previsione va intesa come riferita solo ai casi in cui l’attività di gestione del “campo” in luogo pubblico o aperto al pubblico rivesta i caratteri dell’imprenditorialità, i quali non sono determinabili <i>a priori</i>, ma in concreto sulla base di una serie di indici sintomatici ricavabili dalla giurisprudenza.</p> <p>In questo senso, l’art. 6 del D.M. n. 20/2020 è coerente con la previsione dell’art. 68 TULPS, nell’interpretazione formulata dalla Corte Costituzionale.</p> <p>d) Sono infondate le censure di eccesso di potere formulate con riguardo alle previsioni del D.M. n. 20/2020. Difatti:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ l’art. 3 del D.M. n. 20/2020, nel prevedere il preventivo controllo dei marcatori da parte del Banco Nazionale di Prova di Gardone Val Trompia, ha dato attuazione ad uno specifico criterio direttivo recato dall’art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975. E’infondata la doglianza secondo cui tale previsione avrebbe impropriamente esteso ai marcatori un regime proprio delle armi da fuoco; ➤ l’art. 6, laddove fa rinvio alle previsioni contenute nell’Allegato A, e l’art. 7 recano norme concernenti l’utilizzo dei marcatori e, pertanto, rientrano nel perimetro tracciato dai criteri di delega regolamentare stabiliti dall’art. 2, terzo comma, della legge n. 110/1975; ➤ in assenza del riconoscimento del <i>paintball</i> da parte dei competenti organi sportivi, i regolamenti internazionali concernenti l’esercizio di tale pratica sono insuscettibili di vincolare il Legislatore nazionale, tanto meno in ambiti quali la tutela della sicurezza pubblica e dell’incolumità pubblica.
Giudizio	Il TAR Lazio respinge il ricorso
Misure disposte	Spese di giudizio compensate. Oscuramento delle generalità del ricorrente ai sensi dell’art. 52, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 196/2003 e dell’art. 9 del Regolamento (UE) 2016/679.